



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii
nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b419/21.09.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4697/27.09.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D857/28.09.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se asimilarea, ca stagiul de cotizare în condiții speciale de muncă, a perioadei anterioare datei de 1 aprilie 2021, în care salariații au desfășurat activități dintre cele prevăzute la art.30 alin.(1) lit.i) din Legea nr.263/2010, în locuri de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă.

Totodată, se propune reducerea vârstei standard de pensionare cu 13 ani, pentru persoanele care au desfășurat activități dintre cele prevăzute la art.30 alin.(1) lit.i) din Legea nr.263/2010, urmând ca acestea să beneficieze de pensie pentru limită de vârstă pentru un stagiul de cotizare de cel puțin 25 de ani realizați în aceste activități.

La art.II se propune recalcularea pensiilor, la cerere, pentru persoanele cu drepturi de pensie deja stabilite, care dovedesc stagii de cotizare realizate în activitățile prevăzute la art.30 alin.(1) lit.i) din Legea nr.263/2010, în locuri de muncă încadrate anterior datei de 1 aprilie 2001 în grupa I de muncă și asimilate condițiilor speciale de muncă potrivit prezentei propuneri.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

Prin conținutul său, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar, în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), impactul asupra sistemului juridic, cu referire la implicațiile pe care noua reglementare le va avea asupra legislației în vigoare și nici informații referitoare la consultările derulate în vederea elaborării propunerii sau la măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. La **art.I pct.1**, referitor la textul preconizat pentru **art.30 alin.(4¹)**, pentru precizia normei, este necesară indicarea actelor normative vizate de sintagma „încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă”.

6. La **art.I pct.2**, semnalăm că soluțiile legislative preconizate la **art.56³ alin.(1) și (2)** sunt deja conținute în art.56² alin.(1) și (2) din Legea nr.263/2010, potrivit căruia:

„(1) Prin excepție de la prevederile art.55 alin.(1) lit.b), persoanele care au desfășurat activități dintre cele prevăzute la art.30 alin.(1) lit.g) și i) beneficiază de pensie pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard de pensionare cu 13 ani, pentru un stagiul de cotizare de cel puțin 25 de ani realizat în aceste activități.

(2) Pentru persoanele care au desfășurat activitățile prevăzute la alin.(1), stagiul complet de cotizare este de 25 de ani”.

Prin urmare, întrucât textul preconizat pentru art.56³ alin.(1) și (2) va genera un paralelism legislativ interzis de art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, este necesară eliminarea acestuia.

Pe cale de consecință, **partea dispozitivă a art.I** se va reformula astfel:

„Art.I. - **La articolul 30 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.852 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (4³) se introduce un nou alineat, alin. (4⁴), cu următorul cuprins:**”.

În continuare se va reda între ghilimele textul propus pentru alin.(4⁴).

De asemenea, având în vedere că în urma eliminării textului preconizat pentru art.56³ alin.(1) și (2), intervenția legislativă va viza doar completarea art.30 din Legea nr.263/2010, pentru o exprimare precisă a obiectului reglementării, propunem următoarea redactare a **titlului**:

„Lege pentru completarea **art.30 din Legea nr.263/2010** privind sistemul unitar de pensii publice”.

7. La **art.II**, având în vedere observația formulată la pct.6, este necesară eliminarea trimiterii la art.56³ din textul preconizat pentru **alin.(1)**.


La textul preconizat pentru **alin.(3)**, pentru claritatea normei, recomandăm a se analiza dacă este necesară completarea sintagmei „cuanctum al pensiei mai mic decât cel cuvenit” cu sintagma „**anterior intrării în vigoare a prezentei legi**”.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, propunem ca sintagma „se păstrează cuantumul mai avantajos” să fie reformulată astfel: „**se menține acesta din urmă**”.

8. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, potrivit căroră „*actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare*”, recomandăm inserarea, în finalul propunerii supuse avizării, a unui articol distinct, respectiv **art.III**, al cărui conținut să prevadă republicarea Legii nr.263/2010, inclusiv cu completarea adusă prin prezenta propunere, cu următoarea formulare:

„**Art.III. - Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.852 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare**”.

PREȘEDINTE
Florian IORDACHE



București
Nr.877/22.10.2021